

КУРС ЛЕКЦИЙ
к программе профессиональной
подготовки охранников 4-6 разрядов

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ТЕРРОРИЗМУ

Основные принципы противодействия терроризму

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- 1) обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- 4) неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- 5) системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- 6) сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- 7) приоритет мер предупреждения терроризма;
- 8) единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- 9) сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;

- 10) конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- 11) недопустимость политических уступок террористам;
- 12) минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- 13) соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

МЕТОДЫ И СПОСОБЫ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ



Антитеррористическая защищенность

В соответствии с Поручением Заместителя Председателя Правительства РФ Д.О. Рогозина от 03.03.2015 N РД-П4-1303 министерства и ведомства проводят анализ ситуации с антитеррористической защищенностью подведомственных объектов (территорий). Рассмотрим некоторые особенности такой защиты.

Профилактика терроризма - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов, - входит в понятие противодействия терроризму (п. 4 ст. 3 35-ФЗ).

Антитеррористическая защищенность является одной из разновидностей профилактики терроризма.

Что проверяют?

При проверке антитеррористической защищенности проверяются:

1. Наличие паспорта антитеррористической защищенности с указанием даты подготовки и актуальности, его согласованность с соответствующими органами.
2. Наличие систем антитеррористической защищенности и оповещения, их оснащенность.
3. Результаты обследований или проверок состояния антитеррористической защищенности объекта.
4. Наличие зданий (строений, сооружений), в местах общего пользования которых при определенных условиях может одновременно находиться более 50 человек.
5. Фактический и требуемый объемы финансовых средств для осуществления мероприятий по антитеррористической защищенности.

В силу пп. 4 п. 2 ст. 5 35-ФЗ Правительство РФ утвердило Правила разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий).

Классификация терроризма, основные виды террористических угроз

Для более подробного рассмотрения и ознакомления с видами и классификацией терроризма изначально ознакомимся с некоторыми понятиями.

Радикализм – (от лат. - корень)- определяются социально-политические идеи и действия, направленные на наиболее кардинальные, решительные изменения

существующих социальных и политических институтов. Этот термин означает прежде всего разрыв с уже признанной, существующей традицией, ее изменение.

Терроризм «вырастает» из экстремизма – приверженности к крайним взглядам и действиям в политической борьбе. Он является частью экстремизма. Из широкого ряда его проявлений (мятеж, создание параллельных структур власти, выдвижение ультиматумов, акции гражданского неповиновения, вооруженное сопротивление конституционным органам и т.д.) он вобрал в себя наиболее жесткие методы достижения политических целей, допускающие как физическое устранение государственных, политических, общественных деятелей, так и убийство рядовых граждан, уничтожение различных материальных объектов.

Экстремизм – (крайний) приверженность к крайним мерам, действиям, взглядам, решениям.

Экстремизм – какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность.

Под *политическим экстремизмом* следует понимать такую активность политических субъектов, которая выражается в стремлении определенных индивидов, общественных групп воплотить в жизнь свои политические идеалы и реализовать поставленные задачи всеми доступными средствами, включая различные формы насильственного воздействия, направленные на государственную власть, общество в целом или на какие-либо его элементы, международные организации.

В сфере межнациональных отношений *националистический экстремизм* находит выражение в разжигании вражды и ненависти между нациями и народностями (в региональных войнах, вооруженных конфликтах и столкновениях, в актах геноцида по отношению к так называемому некоренному населению, представителям других этнических образований), выступает с позиции защиты «своей нации», ее прав и интересов, ее культуры и языка. При этом отвергаются подобные же права для других национальных и этнических групп.

Националистический экстремизм органически связан с сепаратизмом.

Сепаратизм – какое-либо деяние, направленное на нарушение территориальной целостности государства, в том числе на отделение от него части его территории, или дезинтеграцию государства, совершаемое насильственным путем.

Сепаратизм – (фр. отдельный) стремление к отделению, обособлению. Он направлен на развал многонациональных государств, утверждение господства коренной нации. Подобный экстремизм ведет к обострению межнациональных отношений и является источником вражды и конфликтов между народами.

Исключительная сложность, многообразие форм, политические противоречия в оценке определяют и отсутствие единого подхода к классификации видов терроризма. Терроризм как социально-правовое явление можно классифицировать по ряду признаков:

1. Классификация терроризма по идеологической основе и сфере проявления.

Политический терроризм связан с борьбой за власть, соответственно, направлен на устрашение либо устранение политических противников.

Государственный терроризм определяется потребностью в устрашении собственного населения, его полного подавления и порабощения и вместе с тем уничтожения тех, кто борется с тираническим государством. Кроме того, государственный терроризм является компонентом внешней политики агрессивного государства.

Религиозный терроризм призван утвердить и заставить признать веру террористов и одновременно ослабить и даже уничтожить другие.

Националистический терроризм проявляется вытеснением представителей других наций, иногда с уничтожением их культуры, захватом имущества и земли.

Националистический терроризм часто принимает форму сепаратистского.

Общегосударственный корыстный терроризм должен устрашать тех, кто препятствует преступникам в получении материальных ценностей, в том числе коммерческих соперников (их принуждают принять заведомо невыгодные условия).

Криминальный терроризм проводится для устрашения противников из соперничающих преступных групп.

2. Классификация терроризма по масштабам.

Внутренний терроризм проявляется в пределах одного государства и выражается в форме преступления против личности, групповых убийств, массовом уничтожении граждан, диверсий по всей территории страны.

Международный терроризм проявляется в тайной войне одного государства против другого, одного общественно-политического движения против другого движения или государственной власти одних стран, либо одних культур против других.

3. Классификация терроризма по видам применяемых средств.

Обычный терроризм использует обычные средства поражения, в том числе взрывчатые вещества.

Ядерный, химический и биологический терроризм (ЯХБ) осуществляется с использованием ядерных делящихся веществ и ядерных взрывных устройств, химически и биологически опасных веществ и средств их доставки. К этим видам терроризма относятся также диверсии против ядерных, химических и биологически опасных объектов.

Электромагнитный терроризм осуществляется с использованием генерирующих установок мощного электромагнитного излучения, воздействующих как на людей, так и на определенные технологические системы объектов инфраструктуры.

Кибернетический терроризм осуществляется с применением специальных программ-вирусов для вывода из строя или нарушения нормального функционирования компьютерных сетей.

Информационный терроризм осуществляется с использованием источников СМИ и других информационных средств в целях нагнетания негативной обстановки в обществе, разложения его определенных групп.

Экономический терроризм осуществляется с целью дестабилизации экономики и финансовой сферы субъекта террористического акта.

Сельскохозяйственный терроризм. Специалисты не исключают в перспективе возможности осуществления сельскохозяйственного терроризма. При этом в качестве агентов для поражения, например, зерна и картофеля могут использоваться грибковые патогенные культуры.

4. Классификация терроризма по форме.

По этому признаку террористические действия делятся на взрывы, поджоги, использование оружия массового поражения (ОМП), похищение людей и захват заложников.

5. Классификация терроризма по силам и средствам.

По этому признаку выделяют индивидуальный, групповой, массовый виды терроризма.

6. Классификация терроризма по целям и задачам.

Меркантильный (торгашеский, мелочно-расчетливый) терроризм ставит своей целью получение каких-либо уступок или выполнение определенных требований.

Апокалиптический терроризм ставит своей целью нанесение любой ценой максимального ущерба объекту террористического акта.

В юридической литературе можно встретить **другие виды терроризма**, не подходящие в рассмотренные выше классификации:

– суицидный терроризм, который определяют, как готовность пожертвовать своей жизнью в интересах достижения определенной политической цели;

– индивидуальным терроризмом называется явление, когда одиночки, идущие на совершение террористического акта, руководствуются самыми различными мотивами политического, этнического, религиозного и иного характера. Нередко истинными заказчиками преступления являются тайные организации, которым выгодно, чтобы ответственность за акт террора легла на одного человека.

Специфические признаки терроризма

Терроризм как вид преступной деятельности имеет несколько специфических признаков. От других видов преступной деятельности его отличают:

1. *Насилие и жестокость* при совершении преступлений, часто содержащие в себе угрозу еще более жестоких проявлений. Насилие применяется не только физическое, но и психологическое. *Психологический террор* связан не с причинением физического ущерба, а с воздействием на сознание и волю людей с помощью анонимных угроз, демонстративных акций с требованиями принять определенные решения и обещаниями совершить бесчеловечные акции в случае отказа.

2. Целью теракта является не столько совершение самого преступления (взрыв, убийство), сколько *устрашение – наведение ужаса*, т.е. преднамеренное создание обстановки *страха*. Именно этот признак отличает теракт от других видов подобных преступлений, например, диверсий. Страх является рычагом, средством для достижения преступных целей. Часто он более эффективен, чем физическое

уничтожение. Страх парализует человека, лишает воли к сопротивлению, вынуждает принимать ранее неприемлемые решения.

3. *Публичность, гласность, пропагандистский характер преступлений.* Обычно преступники стараются скрыть свои преступления, террористы же заинтересованы в самой широкой огласке, заставляют говорить о себе все средства массовой информации. Теракт для них – способ саморекламы, пропаганды своей идеологии. Одно из определений терроризма: «это форма насилия, рассчитанная на массовое восприятие». Слухи, паника многократно усиливают поражающий фактор терактов.

4. Одной из самых характерных черт терроризма является то, что преступления совершаются по отношению к одним людям, но цель этих преступлений – принуждение к уступкам совершенно других людей. При совершении теракта гибнут ни в чем неповинные люди. Захват заложников, взрывы в общественных местах - жертвами преступлений становятся случайные люди, не имеющие никакого отношения ни к политической, ни к религиозной, ни к экономической деятельности.

Основные тенденции современного терроризма:

- 1) увеличение количества террористических актов и пострадавших от них лиц;
- 2) расширение географии терроризма, интернациональный характер террористических организаций, использование международными террористическими организациями этнорелигиозного фактора;
- 3) усиление взаимного влияния различных внутренних и внешних социальных, политических, экономических и иных факторов на возникновение и распространение терроризма;
- 4) повышение уровня организованности террористической деятельности, создание крупных террористических формирований с развитой инфраструктурой;
- 5) усиление взаимосвязи терроризма и организованной преступности, в т.ч. транснациональной;
- 6) повышение уровня финансирования террористической деятельности и материально-технической оснащенности террористических организаций;
- 7) стремление субъектов террористической деятельности завладеть оружием массового поражения;

8) попытки использования терроризма как инструмента вмешательства во внутренние дела государств;

9) разработка новых и совершенствование существующих форм и методов террористической деятельности, направленных на увеличение масштабов последствий террористических актов и количества пострадавших.

Мотивы терроризма могут быть самыми различными:

1) меркантильные мотивы - терроризм, как и любая сфера человеческой деятельности, имеет определенное экономически-финансовое измерение;

2) идеологические мотивы - это более устойчивые мотивы, основанные на совпадении собственных ценностей человека, его идейных позиций с идеологическими ценностями группы, организации, политической партии или любой иной идейно-политической силы;

3) мотивы преобразования, активного изменения мира - как правило, мотивы такого рода в той или иной степени присущи, прежде всего, людям, профессионально занимающимся террором. Для них террор есть и инструмент, и цель преобразования мира;

4) мотив своей власти над людьми;

5) мотив интереса и привлекательности террора как сферы деятельности;

6) «товарищеские» мотивы эмоциональной привязанности в разнообразных вариантах - от мотива мести за вред, нанесенный товарищам по борьбе, единоверцам, до мотивов традиционного участия в терроре потому, что им занимался кто-то из друзей, родственников, соплеменников или единоверцев;

7) мотив самореализации, самоутверждения - такая самореализация, оборачивающаяся самоуничтожением, означает, прежде всего, признание факта психологической деструкции личности.

К основным угрозам террористического характера относятся:

- нападение на военные объекты (захват, подрыв, обстрел и т. д.);

- взрывы в местах массового пребывания людей (метро, вокзалы, транспорт, жилые кварталы);

- похищение людей и захват заложников;
- захват воздушных судов и других транспортных пассажирских средств;
- разрушение объектов, важных для жизни населения;
- вывод из строя систем управления авиационным и железнодорожным движением, линий электроснабжения, средств связи, компьютерной техники и других электронных приборов (электромагнитный терроризм);
- нарушение психофизического состояния людей;
- проникновение с целью нарушения работы в информационные сети;
- внедрение через печать, радио и телевидение информации, которая может вызвать искаженное общественное мнение, беспорядки в обществе;
- применение химических и радиоактивных веществ в местах массового пребывания людей;
- отравление (заражение) систем водоснабжения, продуктов питания;
- искусственное распространение возбудителей инфекционных болезней;
- хакерские атаки на компьютерные сети.

Террористическая идеология.

В организации профилактики терроризма очень важным является вопрос об организации идеологического противоборства. Действительно, роль идеологического компонента важна как при формировании террористических угроз, так и при организации эффективного противодействия этим угрозам.

Террористическая идеология — это та мощная пружина, которая способна раскрутить маховик террористической деятельности, втягивая в нее целые группы, слои населения, этносы, сплачивая их для достижения неких витальных целей, даже если пути достижения этих целей носят насильственный и преступный характер.

В то же время было бы не вполне корректным абсолютизировать роль идеологического фактора в воспроизводстве терроризма. Его главные корни произрастают из масштабных конфликтов в области экономики и социальной сферы,

обострения политического противостояния и межнациональных отношений. При этом любая акция терроризма продукт взаимодействия совокупности негативных объективных факторов действительности и негативных же криминогенных субъективных характеристик, присущих личностям террористов.

И все же нельзя недооценивать роль идеологии в распространении террористических угроз. Идеология — это тот элемент террористической деятельности, который можно использовать для ее идентификации и отграничения от общеуголовной преступности.

Совершенно очевидно, что идеологическое начало в терроризме формирует субъективную сторону состава террористического преступления и его цель, анализируя которые, специалисты отвечают на вопрос: с чем мы имеем дело — с актом терроризма или с корыстным преступлением, осуществленным с использованием террористических методов и имеющим в этой связи по объективной стороне сходство с преступлением террористического характера.

Для субъектов терроризма просто необходим объединяющий идеологический стержень, способный не только сплотить людей в коллектив единомышленников, но и оправдать саму террористическую деятельность. Осуществляется это путем создания и культивирования в террористической организации некой «идеологии для внутреннего пользования» — идеологического суррогата, в котором подменяются признанные в обществе ценностные ориентации, понятия морали и нравственности, добра и зла. Характерными чертами террористической идеологии являются присущие ей категоричность, запелляционность, агрессивность; жесткое деление социума на «своих» и «чужих», «плохих» и «хороших»; представление действительности в виде крайне контрастного сочетания «черного» и «белого» без промежуточных оттенков.

В зависимости от степени разработанности террористической идеологии и специфики ее «потребителя» — субъектов террористической деятельности этот идеологический эрзац может варьироваться от набора нескольких достаточно примитивных догм до вполне стройной и убедительной идеологической концепции.

Следует отметить паразитический характер идеологии терроризма. Действительно, ведь собственно идеологии терроризма как некой единой универсальной концепции использования методов устрашения для достижения политических целей не существует. Мы имеем дело с разновидностями террористической идеологии, активно паразитирующими на уже сформировавшихся ранее идеологических и политических концепциях, религиях, традициях, обычаях, лозунгах.

Террористическая идеология как бы вползает в чужую одежду, подгоняя ее под себя и маскируя свои негативные и отталкивающие качества, упоминавшиеся ранее, положениями, установками, тезисами, лозунгами, которые уже давно усвоены и внедрились в сознание людей, не вызывая отторжения. При этом в интересах организаторов террористической деятельности зачастую осуществляется подмена понятий, подтасовка фактов объективной реальности, «выдергиваются» из общего контекста и гипертрофировано преподносятся одни постулаты и установки эксплуатируемой идеологии и замалчиваются другие.

При формировании террористической идеологии в качестве ее основы может выступать национализм, клерикализм, сепаратизм, политический экстремизм левого или правого толка, различные социальные концепции, а иногда и просто некая фантастическая идея, возникшая в недрах какой-нибудь новомодной секты из числа представителей расплодившихся нетрадиционных религий.

В этой связи крайне важной является проблема установления механизма и (самое главное!) степени влияния преступной сущности идеологии терроризма и угроз, вызываемых распространением идей терроризма и экстремизма.

В ситуациях, когда терроризм пытаются превратить в средство разрешения политических споров, следует четко различать мотивацию преступной деятельности у организаторов акций терроризма и у рядовых исполнителей этих акций. Действительно, если речь идет о террористической деятельности, опирающейся на какую-то идеологию (националистическую, религиозную, политическую, классовую), то для людей, непосредственно ее осуществляющих, террористическая идеология, которая им насаждается инспираторами терроризма, является главным критерием оценки своих действий, жизненным компасом, руководством к действию. Поступки же организаторов террористической деятельности должны оцениваться с использованием других критериев. Чаще всего — это удовлетворение собственных амбиций, достижение власти и материального благополучия.

Следует особо подчеркнуть, что идеологическая обработка граждан любой страны, в особенности не имеющих жизненного опыта и достаточного образования молодых людей, не представляет большого труда, если девальвированы понятия патриотизма, интернационализма, коллективизма, чувства долга и чести.

В России это обусловлено потоком идеологических поделок в основном зарубежного производства. Много средств и усилий потрачено на попытки вестернизировать

менталитет россиян, для чего используется пропаганда культа сильной личности, индивидуализма, достижения материального благополучия любыми способами.

Массированное наступление на общественное сознание осуществляют и проповедники нетрадиционных для России религий. Периоды социально-политических изломов всегда сопровождается глубоким кризисом в области идеологии, нарушением духовного единства различных слоев и групп общества. Возникают и начинают активно циркулировать самые различные идеологические течения. Появляются многочисленные колдуны, экстрасенсы, астрологи, предсказатели, маги, врачеватели. Они заявляют потерявшим идеологическую ориентацию и социальную опору людям, что знают ответы на любые самые сложные вопросы современности и могут показать выход из создавшегося кризисного положения. И люди, поддающиеся внушению (а их доля в обществе в периоды социально-политических изломов также возрастает), как утопающий за соломинку хватаются за протянутую новоявленными миссионерами руку для того, чтобы обрести хотя какую-нибудь опору и определенность в этой жизни, ставшей вдруг такой непонятной и чужой.

Необходимо обратить внимание на то, что в эпицентре идеологического противоборства субъектов террористической деятельности и государства находится население. Действительно, именно сознание граждан, общественное мировоззрение выступают в данном случае одновременно в роли цели и объекта информационно-психологического воздействия. И здесь государство не имеет права проиграть, поскольку в данном случае будут созданы условия, благоприятствующие разрастанию масштабов терроризма.

Аналогично любой иной деятельности, имеющей стратегические цели, осуществляемой комплексно, на концептуальной основе, противодействие идеологии экстремизма и терроризма, а также формирование антиэкстремистского и антитеррористического сознания в обществе должны проводиться на базе научно обоснованных принципов.

Представляется, с учетом специфики данного направления деятельности, в качестве ее принципов могут быть названы следующие:

- сочетание интересов личности, общества и государства;
- уважительное отношение к различным культурам, идеологическим воззрениям, религиозным верованиям, традициям, кроме тех, которые предполагают использование насилия или его пропаганду;
- декларация недопустимости использования нелегитимного насилия под любым политическим, социальным или идеологическим обоснованием;
- тесное сотрудничество государства, общественных организаций, политических

партий, религиозных объединений, предпринимательского сообщества, средств массовой информации;

- комплексное использование всех имеющихся сил, средств, форм и методов;
- активность, наступательность.

Главной целью противодействия идеологии терроризма, как представляется, следует рассматривать формирование в обществе антитеррористического мировоззрения в интересах привития населению иммунитета к попыткам вовлечения в террористическую деятельность, сокращения социальной базы поддержки террористов и решительного осуждения применения террористических методов под любыми лозунгами и идеологическими установками. Для достижения названной цели необходимо осуществлять комплексное решение ряда задач, к которым относятся:

- внедрение в общественное сознание толерантности, уважения и правильного понимания многообразия культур, форм самовыражения и способов проявления человеческой индивидуальности;
- совершенствование правового обеспечения всех направлений противодействия террористическим угрозам с одновременным повышением уровня правовой антиэкстремистской и антитеррористической культуры населения, прежде всего подростков и молодежи;
- разъяснения подросткам и молодежи, которые наиболее подвержены воздействию террористической и в целом экстремистской идеологии, разрушительной противоправной человеконенавистнической сущности терроризма;
- внедрение в общественное сознание россиян убеждения в бесперспективности и деструктивности использования устрашающего насилия для достижения каких бы то ни было целей, под какими бы то ни было лозунгами;
- доведение до населения на конкретных примерах стратегической государственной позиции о неотвратимости и жесткости наказания за совершение актов терроризма;
- формирование положительного имиджа органов исполнительной власти и сотрудников специализированных подразделений спецслужб и правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с терроризмом, а также мотивации у гражданского населения по оказанию помощи государству в противодействии терроризму;
- разоблачение мифов, героизирующих террористическую и в целом экстремистскую деятельность, демонстрация лицемерия организаторов и спонсоров терроризма, развенчание их внешне привлекательных лозунгов и пропагандистских приемов;

- формирование у граждан готовности оказать активное противодействие экстремистам, поддержать действия государства, направленные на подавление нелегитимного насилия;
- воспитание среди населения законопослушности, уважительного отношения к представителям органов власти, правам и свободам всех членов общества;
- формирование и поддержание стимулов в среде творческой интеллигенции и представителей средств массовой информации к созданию художественных, публицистических, документальных и иных произведений, направленных на формирование антитеррористического сознания в обществе,
- а также другие задачи, решаемые в политической, социальной, правовой, идеологической, духовной и иной сферах.

Основные направления профилактики террористических угроз.

Основными направлениями деятельности системы противодействия терроризму являются:

- силовое противодействие терроризму;
- устранение внутренних источников терроризма;
- противодействие международному терроризму и участие в устранении его источников;
- снижение тяжести последствий террористических атак;
- мониторинг обстановки внутри страны и за ее пределами в целях выявления потенциальных террористических угроз.

Противодействие терроризму в России осуществляется по следующим направлениям:

- профилактика терроризма;
- борьба с терроризмом (выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического акта и иных преступлений террористического характера);
- минимизация и (или) ликвидация последствий террористических актов.

Под **профилактикой терроризма** понимается деятельность, включающая комплекс мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности. Профилактика терроризма осуществляется по трем основным направлениям:

1. организация и осуществление на системной основе противодействия идеологии терроризма и экстремизма;
2. совершенствование антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических устремлений;

3. усиление контроля за соблюдением административных, правовых и иных режимов, способствующих противодействию терроризму.

Борьба с терроризмом – деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, осуществляемая с использованием разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных, следственных, войсковых и специальных мероприятий, направленных на решение задач по:

- выявлению, предупреждению и пресечению террористической деятельности;

- раскрытию и расследованию преступлений террористического характера.

Деятельность по минимизации и (или) ликвидации проявлений терроризма (устранение последствий) планируется заблаговременно, исходя из прогнозов возможных последствий террористических актов. Эта деятельность должна быть ориентирована на решение следующих основных задач:

- недопущение (минимизация) человеческих потерь на основе приоритета защиты человеческой жизни перед материальными и финансовыми потерями (за исключением жизни террористов);

- своевременное проведение аварийно-спасательных работ и оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в пресечении террористического акта, а также лицам, пострадавшим от террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация; минимизация неблагоприятных морально-психологических последствий воздействия террористических актов на общество или отдельные социальные группы;

- восстановление поврежденных и разрушенных объектов;

- возмещение причиненного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим от актов терроризма (за исключением террористов).

Профилактические и организационные мероприятия, проводимые на объектах по обеспечению антитеррористической защищенности охраняемых объектов.

В целях обеспечения антитеррористической защищенности охраняемого объекта, его персонала и посетителей администрация объекта, руководители службы охраны:

- организуют систематическую подготовку по практическим действиям персонала объекта, а также работающих на объекте представителей арендаторов по предупреждению чрезвычайных ситуаций, эвакуации персонала, по осуществлению мер личной безопасности, оказанию первой помощи в чрезвычайных обстоятельствах, которые могут быть вызваны террористическими актами и иными чрезвычайными обстоятельствами;

- организуют тщательный подбор и проверку вновь принимаемых работников на объект;
- устанавливают для сотрудников и посетителей режим контроля обстановки и пропуска на территорию объекта и в помещения объекта, режим пропуска для посторонних лиц на объект (с записью фамилии, имени, отчества, номера документа, удостоверяющего личность в соответствующем журнале), не допускают на объект лиц с признаками наркотического и алкогольного опьянения, проявляющих неадекватное поведение и возможностью проявления агрессии;
- с целью обнаружения подозрительных предметов и выявления средств терроризма организуют ежедневный обход и осмотр территории и помещений объекта, в т.ч. периодическую комиссионную проверку складских помещений;
- организуют тщательную проверку поступающего на объект имущества, товара и иных материальных ценностей на предмет обнаружения подозрительных предметов и выявления средств террора;
- организуют систематические инструктажи с персоналом, арендаторами, помещений объекта о том, что запрещается проносить, принимать на хранение от посторонних лиц какие-либо предметы и вещи;
- разрабатывают планы действий в конкретной чрезвычайной ситуации и планы эвакуации персонала, посетителей объекта;
- организуют учебные тренировки по разработанным и утвержденным планам эвакуации;
- в доступной форме для персонала, посетителей объекта создают «Уголок», где размещаются, материалы, памятки по обеспечению безопасности при угрозе, совершении террористического акта и иных чрезвычайных обстоятельств;
- разрабатывают и вводят нормативным документом по объекту:
 - инструкции для ответственных должностных лиц объекта, постоянных дежурных, сотрудников службы охраны объекта по действиям при возникновении чрезвычайных обстоятельств, вызванных угрозой совершения (совершением) террористического акта и иных чрезвычайных обстоятельств;
 - порядок организации взаимодействия с указанием номеров телефонов территориальных подразделений ФСБ, Росгвардии, МЧС, Роспотребнадзора;
 - порядок организации и средства оповещения сотрудников и посетителей при угрозе террористического акта (систему сигналов: звонков, при наличии в учреждении радиотрансляции - заранее записанных на аудио носитель текстов объявлений спокойным голосом о необходимости, в связи с чрезвычайными обстоятельствами, немедленно, организованно и без паники покинуть здание объекта по эвакуационным маршрутам через аварийные выходы и собраться в определенном, заранее запланированном месте, на безопасном расстоянии);

- расположение в здании (помещениях) и на территории объекта предупреждающие и запрещающие знаки, таблички.
- подготавливают и содержат в готовности средства индивидуальной защиты;
- освобождают от лишних предметов служебные помещения, лестничные площадки, аварийные выходы, где могут быть расположены технические установки;
- до всего персонала объекта, ответственных лиц, сотрудников службы охраны объекта доводят номера телефонов территориальных органов ФСБ, Росгвардии, МЧС, Комиссии по чрезвычайным ситуациям, по которым необходимо ставить их в известность при обнаружении подозрительных предметов или угрозе совершения (совершении) террористического акта и об иных чрезвычайных обстоятельствах. Также размещают данные номера телефонов на постах дежурных служб объекта, службы охраны и ответственных лиц за вопросы ГО и ЧС (безопасности) объекта.

Анализ уязвимости объектов

Категорирование промышленных объектов и объектов инфраструктуры предполагает не только определение, но и практическую реализацию дифференцированных требований по их защищенности. Поэтому следующей по значимости задачей, обеспечивающей перевод требований в конкретные организационно-технические решения по каждому объекту, является анализ уязвимости объектов, проводимый с целью оценки реально существующей защищенности объектов и выработки обоснованных требований и рекомендаций по ее усилению.

Планирование и организация антитеррористической и противодиверсионной защиты (АТПДЗ) опасных производственных объектов и критически важных объектов инфраструктуры государства сводятся к следующим основным блокам:

- анализ уязвимости защищаемых объектов;
- определение спектра угроз, действующих в отношении объектов;
- разработка и реализация мероприятий по физической защите объектов.

Целью анализа уязвимости является выделение *критических элементов и уязвимых участков объекта*, воздействуя на которые потенциальный нарушитель или террорист может с максимально тяжелыми последствиями для населения, окружающей среды и экономики вывести объект из строя. Анализ уязвимости проводится для прогнозирования сценариев развития аварийных ситуаций на объектах повышенной опасности и жизнеобеспечения, вызываемых злоумышленными воздействиями.

Результаты анализа уязвимости используются при планировании и реализации мер физической защиты и охраны объектов.

Анализ уязвимости направлен, в первую очередь, на изучение технической специфики аварийности, вызванных теми или иными видами умышленных

разрушительных воздействий на важнейшие элементы защищаемого объекта, и на исследование эффективности реагирования технологических систем контроля и блокировок на такие воздействия.

С учетом того, что анализ уязвимости имеет, прежде всего, техническую специфику, целесообразно проводить его в три этапа:

- 1) выделение критических (жизненно важных) элементов объекта;
- 2) оценка устойчивости критических элементов объекта к наиболее вероятным видам разрушительных воздействий (к механическим воздействиям, взрыву, поджогу и др.);
- 3) отбор критических элементов, отличающихся повышенной уязвимостью в условиях умышленных разрушительных воздействий.

Следует отметить разницу между критическими элементами объекта и его уязвимыми местами.

Критический элемент объекта тот, выход, из строя которого однозначно приводит к прекращению функционирования объекта в целом и, в случае потенциально-опасных объектов, — к чрезвычайным ситуациям.

Уязвимые места объекта — те его критические элементы, в отношении которых в силу их недостаточной устойчивости или низкого уровня защищенности могут быть успешно реализованы злоумышленные акции.

Сказанное касается и систем управления безопасностью объекта, сотрудников и руководителей.

Выделение критических элементов возможно по результатам влияния того или иного технологического элемента на устойчивость работы всего объекта. Речь идет об анализе технологической карты объекта, в частности об изучении предусмотренных в конструкции и технологии эксплуатации защит и блокировок от аварийных ситуаций и о выявлении таких точек, воздействие на которые гарантированно прервет процесс технологический или эксплуатации (например, транспортного средства).

В дальнейшем исследуется, каковы могут быть последствия разрушительного воздействия на эти элементы с помощью доступных средств и методов.

На величину риска в общем случае влияют следующие основные факторы:

- вид, частота и сила опасных явлений, воздействующих на объекты и способных создать угрозу возникновения на них чрезвычайной ситуации;
- относительное пространственно-временное распределение очагов опасных явлений и объектов воздействия их поражающих факторов;
- защищенность объектов;
- действующие на объекты нагрузки, вычисляемые с учетом пространственного фактора и защищенности объектов;
- устойчивость объектов к действию нагрузок от опасных явлений;

- уязвимость объектов в условиях воздействия опасных факторов;
- последствия от разрушения объектов (ущербы, оцениваемые экономическими методами и человеческие жертвы; как следствие — социальные и политические ущербы).

С учетом данных факторов чрезвычайную ситуацию объектах можно рассматривать как сложное событие, наступающее при совместной реализации ряда случайных событий:

1. Возникновение опасного явления, характеризуемого интенсивностью (частотой) и отражающего наличие потенциальной опасности формирования поражающих факторов, способных в случае воздействия на определенный объект причинить ему ущерб или привести к его разрушению (уничтожению);

2. Попадание определенного объекта в зону действия поражающих факторов опасного явления, характеризуемого условной вероятностью и фиксирующего наличие реальной угрозы причинения ущерба объекту или его разрушения (уничтожению);

3. Разрушение (уничтожение) объектов в результате действия поражающих факторов опасного явления, характеризуемого условной вероятностью и зависящего от устойчивости и защищенности объектов, их способности противостоять опасным воздействиям;

4. Причинение ущерба в результате разрушения (уничтожения) объектов.

Анализ угроз

Традиционно угрозы (нарушители) подразделяют на **внешние и внутренние**.

В современных условиях наибольшую угрозу объекту могут представлять *внутренние нарушители*, поскольку они хорошо знают производственно-технологическую специфику объекта и его наиболее уязвимые участки; кроме того, для них облегчена возможность реализации злоумышленных действий, поскольку они имеют санкционированный доступ на объект.

В выявлении внутренних нарушителей и предотвращении их действий очень важны организационно-режимные меры, и основная роль здесь должна принадлежать не столько охранным структурам, сколько подразделениям безопасности объектов, которые должны тесно и постоянно взаимодействовать с курирующими органами безопасности и органами внутренних дел.

Что касается *внешних угроз безопасности объекта*, имеющих диверсионно-террористический характер, то их по содержанию воздействия можно классифицировать следующим образом:

- внешнее воздействие на объект в целях его разрушения или повреждения с использованием стрелкового и артиллерийского вооружения, транспортных и других подсобных средств;
- боевой вариант проникновения внешнего нарушителя с использованием сообщников на объекте или без использования таковых;
- небоевой легендированный (или нелегитимированный) вариант проникновения на объект с использованием или без использования сообщников на объекте.

Определение перечня мер, состава сил и средств для защиты уязвимых мест организации (учреждения)

Стратегию реагирования на ЧС, вызванные диверсионно-террористическими актами можно условно разделить на следующие составляющие:

1. Предотвращение причин возникновения ЧС:

Недопущение действий и процессов, которые создают предпосылки для формирования угроз возникновения ЧС, профилактика негативных фактов и условий, способствующих их развитию.

2. Предотвращение самих ЧС:

В случаях, когда причины, порождающие данную ЧС, устранить не возможно или не удастся, на первое место выступает разработка мер, направленных на пресечение негативных последствий, т.е. необходимо непосредственно отреагировать на реальную угрозу безопасности объектов, не допустить выхода ситуации из-под контроля, гарантировать безопасность персонала предприятий, населения путем заблаговременного оповещения, эвакуации, срочного укрытия и т.п.

3. Смягчения последствий возможной ЧС.

Подразумевает максимальное ослабление и локализацию всех последствий ЧС, которую нельзя или не удалось предотвратить.

Непосредственная работа по организации и обеспечению противодиверсионной защиты объектов состоит из следующих этапов:

Первый этап – выделение уязвимых в диверсионном отношении объектов и составления их перечня, исходя из:

1. политической, экономической, оборонной и социальной значимости объекта, его возможного негативного воздействия на окружающую среду при аварийных ситуациях;

2. отношения объекта к опасным производствам, важности объекта для жизнеобеспечения региона (муниципального образования), его категорирование по гражданской обороне;

3. восстанавливаемости объекта, наличия дублирующих (резервных) технологических систем (схем);

4 социально – политической и криминогенной обстановки в регионе, выявленных или прогнозируемых диверсионно–террористических устремлениях со стороны спецслужб иностранных государств, организованных преступных группировок, экстремистски настроенных элементов.

При выделении уязвимых в террористическом отношении объектов следует учитывать, что основную опасность могут представлять экстремистские действия лиц, враждебно настроенных к существующему государственному и общественному строю, особенно в периоды обострения внутривнутриполитической обстановки, межнациональных и межконфессиональных отношений, а также со стороны персонала объектов или бывших работников, которые конфликтовали или конфликтуют с руководством предприятий.

Второй этап – определение на объектах ключевых, наиболее уязвимых участков (зон), оборудования, технологических процессов, вывод из строя или постороннее вмешательство в которые может привести к нарушению функционирования всего объекта с максимально тяжелыми последствиями.

Высокая вероятность совершения диверсий с нанесением наибольшего ущерба в технологических коридорах прохождения магистральных нефтегазопроductопроводов и линий электропередачи, в местах их пересечения между собой.

Принципиальным является положение о необходимости выявления тех участков (зон), оборудования, вывод из строя которых может привести к провоцированию аварий на других участках (зонах), оборудовании.

Для определения наиболее уязвимых к террористическим проявлениям объектов, отдельных их участков и оборудования, необходимо провести соответствующий анализ применительно к каждому муниципальному образованию и конкретно взятому объекту, разработать паспорт безопасности объекта.

Паспорта безопасности объекта является информационно-справочным документом, определяющим готовность объекта к предупреждению и смягчению последствий ЧС, в том числе и террористического характера.

Сведения об объекте, изложенные в паспорте безопасности, должны тщательно охраняться от посторонних лиц и храниться в соответствии с руководящими документами по делопроизводству.

Третий этап – формирование системы антитеррористических мер (организационные, технологические, административно – режимные, физическая и техническая защита, взаимодействие и координация с руководством предприятий, информирование населения, подготовка сил и средств объектовых и ведомственных подразделений реагирования на ЧС).

Четвертый этап – моделирование возможных диверсионно-террористических актов, разработка системы профилактических мероприятий.

Система профилактических мероприятий, как правило, включает в себя регулярное получение информации о состоянии объекта, своевременное вскрытие нарушений и недостатков технологических регламентов работы, выявление лиц, пытающихся без видимых оснований или при подозрительных обстоятельствах проникнуть на объект. При этом следует учитывать, что, как правило, исполнители террористических акций свои преступные намерения предпочитают осуществлять на объектах, где работают (работали), имеют на них знакомых или в окружении которых проживают. Это позволяет им более полно изучить характер и специфику производственной деятельности объекта, облегчает возможность тщательной подготовки террористической акции, применение соответствующих орудий и средств их совершения, выбора соучастников и пособников.

Основные признаки возможной подготовки террористической деятельности

Основными признаками возможной подготовки террористической деятельности являются:

- проявление необоснованного интереса к наиболее важным и уязвимым участкам объекта;
- изучение уязвимых участков и порядка доступа к ним, порядка системы пропускного режима и охраны объекта;
- выяснение вопросов, связанных с возможностью искусственного создания аварийной ситуации;
- проявление интереса к возможным последствиям применения в конкретных условиях данного объекта взрывчатых, зажигательных и других пригодных для диверсии средств;
- хищения или попытки приобретения взрывчатых веществ (ВВ), зажигательных веществ, а также компонентов, из которых они могут быть приготовлены;
- изготовление самодельных диверсионных средств, изучение специальной литературы по взрывному делу, способам изготовления и использования террористических средств;
- привлечение участников из числа лиц, способных оказать содействие в проникновении на уязвимые участки, доставке на них террористических средств или их изготовлении;
- изыскание путей и способов скрытой доставки на объект террористических средств;
- хищение, приобретение или изготовление фиктивных документов для доступа на уязвимые участки;

- создание условий для совершения взрыва, пожара, вывода из строя оборудования путем отключения приборов, автоматики и сигнализации, открытие и переключение дренажей, пробоотборников, кранов, задвижек;
- создание условий, препятствующих ликвидации ЧС, затрудняющих тушение пожара путем вывода из строя противопожарных и других противоаварийных систем, средств индивидуальной защиты персонала;
- наличие на месте происшествия средств для взрыва и поджога, их остатков и следов применения (наличие на металле емкостей, трубопроводов, резервуаров различных отверстий, пробоин разрывов);
- обнаружения на месте возможного ЧС отдельных компонентов, из которых могут быть изготовлены взрывчатые вещества и средства подрыва;
- возникновение одновременных или почти одновременных взрывов на двух и более удаленных друг от друга объектах, либо в различных частях одного объекта, если исключается детонация от первого взрыва;
- обнаружение различных приспособлений, предметов для крепления взрывозажигательной техники, применение специальных трудногасимых зажигательных средств – термита, фосфора, напалма.

Правила поведения и порядок действий при угрозе или осуществлении террористического акта

Внешние признаки выявления террориста-смертника

Анализ случаев террористических актов, совершенных террористами – смертниками за последние годы за рубежом и в России показал, что преобладающее большинство из них были непосредственно связаны с международными террористическими организациями и выполняли их задания. До совершения терактов они проходили обучение в учебных лагерях и специальных центрах подготовки боевиков под руководством опытных инструкторов. В процессе подготовки такие ученики подвергались зомбированию, в том числе и с применением психотропных препаратов. Чем больше времени они обучались в таких школах, тем большей духовной и психологической деформации подвергалась их личность, тем сильнее сформирована у них установка на выполнение поставленных целей, даже путем собственной гибели.

Террористов-смертников можно определить по тому, как они себя ведут. Однозначно описать манеру поведения невозможно, поскольку существует огромное количество причин, толкающих человека на теракт - от психических заболеваний до религиозных и социальных факторов.

Тем не менее, поведение террориста отличается от поведения окружающих его людей. При внешнем спокойствии его характеризует *неестественная бледность*,

некоторая заторможенность реакций и движений, скованное, не выражающее эмоций, серьезное лицо и бегающие глаза. Губы могут быть плотно сжаты или наоборот, чуть заметно двигаться (некоторые террористы шепчут молитвы).

Возможен и другой вариант поведения. Его особенностью является заметное возбуждение, которое может сопровождаться обильным выделением пота. Человек производит резкие движения, повороты головы, оглядывается назад, как бы опасаясь преследования, облизывает губы.

Помимо этих признаков подозрение должны вызывать люди, которые:

- слишком активно «ввинчиваются» в толпу;
- избегают полицейских, солдат и других людей в униформе;
- время от времени ощупывают, придерживают и поправляют части одежды;
- осторожно относятся к переносимым вещам, прижимают их к себе и периодически произвольно ощупывают;
- избегают встречаться взглядом с кем-либо;
- уклоняются от камер наружного наблюдения (опускают голову, отвертываются, прикрывают лицо, прячутся за более высоких людей);
- неоднократно приходят на одно и то же место (не решаясь привести в действие взрывное устройство).

Можно выделить 6 наиболее распространенных типов террористов-камикадзе:

- 1) террористы «зомби»;
- 2) террористы из мести;
- 3) террористы «патриоты»;
- 4) террористы за деньги;
- 5) террористы «поневоле»;
- 6) террористы «маньяки».

1. Террорист «зомби». Зомбирование (психопрограммирование) означает такую психическую обработку человека (обычно с использованием гипноза и психотропных веществ), при которой он получает установку на конкретное действие (в данном случае он программируется на совершение террористического акта). Таким образом, террористический акт совершается человеком, не осознающим, что он делает; его поведением управляет другой человек. При этом зомбированию могут подвергнуться как психически здоровые лица, так и лица с различной степенью психических расстройств. Отличительные признаки террориста «зомби»: безразличное (бездушное, неживое) лицо и холодный взгляд; движения однообразные; жестикация невыразительная; контакты с другими людьми отсутствуют или случайны. Чем сильнее человек подвергался зомбированию, тем сильнее проявляются внешне эти отличительные признаки.

При возникновении незапрограммированной преграды (задержания сотрудниками милиции) он теряется, ищет как бы поддержки со стороны, появляется

ощущение беспокойства и тревожности. При этом он, возможно, запрограммирован на самоликвидацию.

2. Террорист «мститель». Месть может быть направлена на объекты государственной власти или только правоохранительные органы, на конкретное лицо. Такого террориста наблюдательный сотрудник может определить по проявлениям эмоциональной холодности (или даже негативным эмоциям в отношении окружающих) и высокого самоконтроля. Если его остановить для беседы, у него отмечается неадекватное эмоциональное реагирование, возрастание тревожного и агрессивного состояния, особенно у женщин. При этом террорист не желает отвечать на вопросы (и не понимает этих вопросов), стремится к немедленному уходу от возникшей на пути к цели преграды. Таким образом, его поведение никак не соответствует поведению обычного человека, попавшего в подобную ситуацию. Сотруднику милиции необходимо учесть, что некоторые террористы из мести также могут быть подготовлены к совершению террористических актов путем зомбирования.

3. Террорист «патриот» («боевик», «за веру»). Это самый распространенный тип террориста. Под воздействием опытных инструкторов у него формируется фанатичное убеждение в своей вере, идеях и образ врага в виде представителей другой веры, другой национальности. Совершение террористического акта он воспринимает как «джихад» (священную войну) против «неверных», как подвиг за веру или освобождение своего народа. Он осознает, что совершает террористический акт, убивает людей и уничтожает имущество, и он желает возникновению таких последствий. Таким образом, он идет на преступление с прямым умыслом, с убеждением в своей правоте.

Такой террорист фанатически (до исступления) предан своей религии, идеям, крайне подозрителен, хладнокровен, уверен в своих силах, находится в постоянной готовности к совершению террористической акции. К окружающим относится подозрительно, при случайном контакте с людьми вспыльчив, агрессивен. Отмечается также высокомерное и пренебрежительное отношение к окружающим его людям.

При остановке такого террориста для проверки документов или беседы можно заметить: возрастание состояния эмоциональной напряженности и враждебности, о чем могут свидетельствовать угрюмый и угрожающий взгляд, плотно сжатые губы, скрип зубами, суженные зрачки глаз, учащенное дыхание, сжатые в кулак руки. На вопросы отвечает резко после короткой паузы, в ответах отчетливо звучит грубость.

При неумелой попытке обезвредить такого террориста, последствия могут быть непредсказуемы. Поэтому сотрудникам милиции нужно быть готовым к обезвреживанию такого террориста до возникновения у него агрессивной вспышки.

4. Террорист «за деньги». Он идет на совершение теракта из-за корыстных побуждений (выполняя задание тех, от кого находится в полной финансовой зависимости, или, находясь в крайней нужде и пытаясь материально обеспечить свою семью). Такой террорист характеризуется отсутствием идейных побуждений и безразличием к окружающим.

Психоэмоциональное состояние террориста «за деньги» характеризуется внутренним напряжением (нервозностью), которое резко возрастает в случае появления на его пути какого-либо препятствия (например, милицейского поста). Внешние проявления его состояния: суетливость; озирание по сторонам; частая перемена позы; нервное теребление части одежды, ручки или ремешка сумки (пакета, рюкзака). При его задержании для беседы у него могут наблюдаться следующие признаки: изменение цвета лица (побеление, покраснение, покрытие пятнами); выступание пота; частое моргание, покашливание; подергивание отдельных мышц лица; усиленная мимика рта; частое облизывание губ или сглатывание слюны. Голос такого террориста чаще высокий, речь быстрая или прерывистая. Могут наблюдаться голосовые спазмы.

Чрезмерное состояние тревожности и беспокойства может привести его к нервному срыву.

5. Террорист «поневоле». К совершению теракта могут подтолкнуть человека и путем шантажа (взятие в заложники членов его семьи, угроза преданию огласки каких-либо дискредитирующих данного человека сведений и т.д.) или по решению шариатского суда за совершенные преступления (глубоко верующего таким образом заставляют искупить вину перед богом). Лицо у такого террориста чаще угрюмое, бледное, болезненное, настроение пониженное, движения замедленные, жестикауляция невыразительная. Он молчалив, погружен в собственные мысли, безразличен к окружающим людям и к происходящим событиям. При разговоре он не смотрит собеседнику в лицо, избегает контакта глаз. Голос у такого террориста обычно приглушенный, речь замедленная. Перед ответом на поставленный вопрос могут наблюдаться длительные паузы.

6. Террорист «маньяк» (имеющий бредовые идеи). Чаще это террорист-одиночка, страдающий различными видами психических отклонений (последствия черепно-мозговой травмы, болезней головного мозга, употребления алкоголя, наркотиков). В силу своих психопатологических особенностей и навязчивых идей, он любой ценой жаждет славы (мания величия), уничтожить преследующих его врагов, зачастую мнимых (мания преследования) или желает переустроить страну (мир, вселенную). Особенно опасен такой террорист, если его сознанием умело манипулирует террористическая организация. Отличительные признаки этого террориста – замкнутость, неуравновешенность и резкие перемены настроения, раздражительность и агрессивность, истеричность, суетливость в движениях или в

словах. Нередко могут наблюдаться признаки сварливости, обидчивости, а также стремление произвести впечатление, себялюбие. При попытке задержания, он обычно не оказывает ожесточенного сопротивления.

При выявлении возможного террориста ни в коем случае нельзя пытаться обезвредить его самостоятельно: почувствовав опасность, смертник может незамедлительно подорвать себя. Поэтому нужно, соблюдая спокойствие и не привлекая внимания подозрительного человека, выйти из предполагаемой зоны поражения, сообщить об опасности в правоохранительные органы и, по возможности, находясь на безопасном расстоянии, держать его в поле зрения, чтобы затем указать на возможного террориста прибывшим на место оперативным сотрудникам.

Обнаружение подозрительного предмета

В последнее время часто отмечаются случаи обнаружения гражданами подозрительных предметов, которые могут оказаться взрывными устройствами. Подобные предметы обнаруживают в транспорте, на лестничных площадках, около дверей квартир, в учреждениях и в общественных местах. Как вести себя при их обнаружении?

Если обнаруженный предмет не должен, как вам кажется, находиться «в этом месте и в это время», не оставляйте этот факт без внимания.

Порядок действий при обнаружении подозрительных предметов

- категорически запрещается трогать, вскрывать, передвигать или предпринимать какие-либо иные действия с обнаруженным предметом;

- не рекомендуется использовать мобильные телефоны и другие средства радиосвязи вблизи такого предмета;

- необходимо немедленно сообщить об обнаружении подозрительного предмета в полицию.

Общественный транспорт

Если вы обнаружили забытую или бесхозную вещь в общественном транспорте:

1. опросите людей, находящихся рядом. Постарайтесь установить, чья она и кто ее мог оставить.

2. если хозяин не установлен, немедленно сообщите о находке водителю.

Подъезд дома

Если вы обнаружили неизвестный предмет в подъезде своего дома:

1. спросите у соседей, возможно, он принадлежит им. Если владелец не установлен - немедленно сообщите в полицию;

Учреждение

Если вы обнаружили неизвестный предмет в учреждении:

1. немедленно сообщите о находке администрации или охране;
2. зафиксируйте время и место обнаружения;
3. предпримите меры к тому, чтобы люди отошли как можно дальше от подозрительного предмета и опасной зоны;
4. дождитесь прибытия представителей правоохранительных органов, укажите место расположения подозрительного предмета, время и обстоятельства его обнаружения;
5. не паникуйте. О возможной угрозе взрыва сообщите только тем, кому необходимо знать о случившемся.

Также необходимо помнить, что внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. На наличие взрывного устройства, других опасных предметов могут указывать следующие признаки:

Признаки взрывного устройства

1. присутствие проводов, небольших антенн, изоляторы, шпагата, веревки, скотча в пакете, либо торчащие из пакета;
- Шум из обнаруженных подозрительных предметов (пакетов, сумок и др.). Это может быть тиканье часов, щелчки и т.п.
 - Наличие на найденном подозрительном предмете элементов питания (батареек);
 - Растяжки из проволоки, веревок, шпагата, лески;
 - Необычное размещение предмета;
 - Наличие предмета, несвойственного для данной местности;
 - Специфический запах, несвойственный данной местности.

В качестве камуфляжа для взрывных устройств используются обычные сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки и т.п.

Область интересов сотрудников охранных структур в этом вопросе ограничивается той технической информацией, которая обеспечит им возможность проведения эффективной профилактической работы по данному виду посягательств или качественного служебного расследования и послужит основанием для того, чтобы включить или отбросить из круга подозреваемых конкретных лиц.

Необходимо знать, что большинство взрывателей, используемых террористами, срабатывает за счет электрического или электронного инициирования. Они содержат источники энергии, рубильник, детонатор, проводку, катушки, трансформаторы, вакуум-провода или полупроводниковые устройства. Поэтому могут срабатывать, не только запланировано, но и случайно от сотового телефона, мобильного передатчика и пр. Некоторые из этих устройств настолько малы, что их трудно обнаружить во взрывном устройстве (ВУ). Встречаются устройства, которые приводятся в действие с помощью дистанционного управления, с фиксированным или нефиксированным временем (от нескольких секунд до дней и недель). Некоторые из них срабатывают при вскрытии контейнера или при нарушении его компонентов.

Сотрудники охраны при работе с взрывными устройствами должны учитывать, что электронные схемы могут среагировать на свет, прикосновение, магнитное излучение, звук, движение, а также на изменение температуры, рентгеновские лучи, изменение физического давления, на дистанционное управление другими приборами.

Существуют три основных способа приведения в действие взрывных устройств:

- время (детонация происходит по истечении определенного времени);
- действие (детонация вызывается определенным действием предполагаемой жертвы);
- команда (детонация вызывается по команде преступника).

Чаще всего в качестве взрывных устройств используются:

оборонительная граната «Ф-1», которая обеспечивает сплошное поражение в радиусе 10 м, осколки сохраняют поражающую способность на расстоянии до 200 м;

наступательная граната «РГД-5» - обеспечивает поражение живой силы в радиусе 5-6 м;

безоболочные ВУ с применением тринитротолуола (шашка 400 г) - наносит тяжелые повреждения незащищенным людям в радиусе до 7-8 м.

Кроме того, ТЭН и пластид обладают значительно большей разрушительной силой (соответственно в 1,5 и 4 раза мощнее тола). Бризантное действие ВУ значительно усиливается внутри помещений, а также в случае применения более мощной взрывчатки (ТЭНа, гексогена, пластида, некоторых типов динамита, пикриновой кислоты и пр.).

В обязанности любого руководителя входит обеспечение необходимых мер предосторожности на случай возможного взрыва. Персонал организации и сотрудники охраны должны неукоснительно соблюдать определенные меры безопасности при наличии явной или скрытой угрозы применения взрывных устройств. Действия персонала при угрозе взрыва требуют постоянной специальной подготовки, которая включает:

ответные действия непосредственно на саму угрозу - наличие профессионального навыка, сформированного на основе специального плана реагирования на угрозу, прежде всего применительно к сотрудникам, наиболее часто контактирующим с внешними субъектами (секретари, референты, сотрудники отдела рекламы и др.);

вторая часть подготовки - процесс непосредственного поиска ВУ;

третья часть подготовки - эвакуация. Ответственность за принятие решения (до момента обнаружения ВУ) возлагается исключительно на администрацию охраняемого объекта, а не на охрану, поскольку руководители предприятия, где находится охраняемый объект, несут ответственность за материальный ущерб и человеческие жертвы.

Необходимо помнить, что ряд экстренных предупредительных мер безопасности допустимо осуществить сотрудникам охраны, не прошедшим специальной подготовки.

Главное правило, которое должны усвоить все сотрудники, - не прикасаться к обнаруженному предмету, если существует подозрение, что он является взрывным устройством.

Осмотр помещений на наличие взрывоопасных устройств

Перед осмотром помещений необходимо выработать план поиска взрывного устройства исходя из особенностей плана данного помещения. Приступая к осмотру, следует изучить расположение комнат, лестниц, ниш, силовых и телефонных коммуникаций, вентиляции и канализации.

Имея подобный план, можно заранее предположить места возможного размещения ВУ.

Перед осмотром следует отключить источник внешнего электропитания. Если это по какой-либо причине невозможно, то стараться не включать досматриваемое оборудование. В осматриваемых помещениях следует открыть окна и двери для рассредоточения возможной взрывной волны. Необходимо избегать резких непродуманных движений, особенно связанных с передвижением в пространстве и открыванием дверей, полок, нажатия выключателей и т.д.

Досмотр должны производить не менее чем два человека на помещение или более, в зависимости от размеров. Осмотр проводится методом дублирования, чтобы каждое место досматривалось дважды, разными людьми (принцип «свежего» взгляда: что пропустил один, может заметить другой), и только после этого помечается как досмотренное.

При досмотре особое внимание следует обращать на укромные, скрытые места. Однако не исключено, что преступник, ограниченный временем, мог оставить ВУ и на виду, либо где-нибудь подклеил скотчем под столешницей или стулом, положил сверху на шкаф. Необходимо внимательно осматривать все вспоротые места в обивке мебели, обоях, сдвинутые с места плитки на полу или потолке. Важно исследовать нарушение любой поверхности - все предметы, сдвинутые с места, пыль с антресолей или карнизов, кирпичные крошки, опилки, песок, кусочки изолянта, проволоки и т.д. Если обнаружено и локализовано одно ВУ, следует помнить, что этим угроза может не ограничиться и закладок может быть несколько.

Дверь в помещение должна открываться следующим образом. Сначала внимательно досматривается по периметру отсутствие признаков несанкционированного проникновения (царапины на замочной скважине, отжат замок сорвана скрытая примета и т.д.). Если дверь открывается наружу, можно воспользоваться для открывания веревкой из-за укрытия. Нельзя открывать дверь резко. Эту процедуру удобнее выполнять вдвоём: один открывает замок и, придерживая дверь от распахивания, подает её на несколько миллиметров, другой проверяет по периметру осторожными движениями (с помощью пластиковой карточки, прутика) отсутствие растяжек, каждый раз после проверки говорит: «чисто». По этой команде первый подает дверь еще на несколько миллиметров, и процедура повторяется до тех пор, пока не удастся визуально определить отсутствие опасности. Такая процедура производится для того, чтобы убедиться в отсутствии растяжки, которая, как правило, устанавливается с небольшой слабиной, чтобы исключить случайное срабатывание.

Войдя в помещение, следует внимательно осмотреть все уровни по высоте, и то, что находится под ногами. Необходимо постоянно помнить о возможных растяжках, оптических датчиках, вибродатчиках. Досмотренные места должны быть отмечены

на схеме или непосредственно на местности, чтобы исключить повторный досмотр. Делать следует все осмысленно и не спеша.

Действия сотрудников охраны при обнаружении взрывного устройства, а также подозрительных предметов:

Незамедлительно сообщить о происшествии в правоохранительные органы, указав время, место, обстоятельства обнаружения опасного предмета и его внешние признаки;

Принять меры к ограждению подозрительного предмета и оцеплению опасной зоны;

- объявить эвакуацию людей из опасной зоны на безопасное расстояние;
- прекратить доступ на объект людей и транспорта;
- принять меры для минимизации ущерба от возможных последствий взрыва;
- по прибытии на место происшествия спецподразделений МВД, МЧС, ФСБ, обеспечить им возможность беспрепятственного подъезда к месту обнаружения опасного предмета и далее действовать в соответствии с их указаниями.

При получении сотрудником охраны от граждан сообщения об обнаружении ими взрывоопасных предметов, помимо перечисленных действий необходимо дополнительно выяснить: установочные данные свидетелей (ФИО, адрес места жительства, номер телефона, место работы), обстоятельства, при которых был обнаружен взрывоопасный предмет.

ПОМНИТЕ! Внешний вид предмета может скрывать его настоящее назначение. В качестве камуфляжа взрывных устройств (ВУ) используются обычные бытовые предметы: сумки, пакеты, свертки, коробки, игрушки и т.д.

При обнаружении подозрительного предмета **ЗАПРЕЩАЕТСЯ:**

- предпринимать какие-либо действий с подозрительным предметом, который может оказаться взрывным устройством, т.е. трогать его, вскрывать и перемещать, накрывать, заливать или засыпать или чем-либо;

- пользоваться вблизи предмета электро-радио-аппаратурой, сотовыми телефонами, рациями;

- оказывать на предмет температурное, звуковое, механическое и электромагнитное воздействие.

Все эти действия могут привести к их взрыву, многочисленным жертвам и разрушениям!

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ЗОНЫ ЭВАКУАЦИИ и оцепления при обнаружении подозрительных предметов, похожих на ВУ:

- граната РГД-5 - не менее 50м,

- граната Ф-1 - не менее 200м.

- тротиловая шашка массой - не менее 55м,

- пивная банка 0,33л – не менее 60м,

- мина МОН-50 – не менее 85м,

- портфель/чемодан – не менее 200-300м,

- автомобиль легковой – не менее 400-500м,

- микроавтобус – не менее 900м,

- грузовой автомобиль – не менее 1200м.

Любой предмет (портфель, пакет, книга), случайно оставленный или забытый, должен сразу вызывать вопрос у сотрудника охраны, кому он принадлежит. Если хозяин не определен, естественной реакцией должно стать подозрение на возможное ВУ. Следует удалить людей из помещения. Открыть окна для рассредоточения возможной взрывной волны. Не трогать подозрительный объект. Если он по какой-либо причине оказался у вас в руках, необходимо крайне осторожно поставить его в такое место (в пределах комнаты), где при взрыве он принесет наименьшие разрушения. Если обстоятельства требуют сдвинуть подозрительный предмет, лучше делать это с помощью верёвки с крюком на конце (по принципу саперной «кошки»

для траления мин) из-за какого-либо надежного укрытия. Предмет, квалифицируемый как подозрительный, осторожно и не меняя его месторасположения, накрыть взрывоподавляющим покрывалом или поместить в специальный контейнер-отстойник при его наличии на охраняемом объекте.

Поступление угрозы по телефону

В настоящее время телефон является основным каналом поступления сообщений, содержащих информацию о заложенных взрывных устройствах, о захвате людей в заложники, вымогательстве и шантаже.

Как правило, фактор внезапности, возникающее паническое, а порой и шоковое состояние, да и сама полученная информация приводят к тому, что человек оказывается не в состоянии правильно отреагировать на звонок, оценить реальность угрозы и получить максимум сведений из разговора.

НЕ ПАНИКУЙТЕ! Проявляйте выдержку и не прерывайте «говорящего». Постарайтесь по другому аппарату сообщить на телефонный узел, органам полиции или МЧС об угрозе и номер телефона, по которому звонит предполагаемый террорист. Имейте ввиду, что предупреждение об угрозе взрыва или иной экстремистской акции может последовать не только от лиц, причастных к этой акции, но и от случайных лиц (свидетелей).

При наличии АОНа сразу запишите определившийся номер телефона в тетрадь, что позволит избежать его случайной утраты.

При наличии звукозаписывающей аппаратуры сразу же извлеките кассету (мини-диск) с записью разговора и примите меры к ее сохранности. Обязательно установите на ее место другую кассету.

Помните, что без номера, звонившего и фонограммы разговора у правоохранительных органов крайне мало материала для оперативной работы и отсутствует доказательная база для использования в суде.

При отсутствии звукозаписывающей аппаратуры и АОНа значительную помощь правоохранительным органам для предотвращения совершения преступлений и розыска преступников окажут следующие *ваши действия*:

- постарайтесь дословно запомнить разговор и зафиксировать его на бумаге;
- по ходу разговора отметьте пол и возраст звонившего, особенности его (ее) речи:
 - голос (громкий или тихий, низкий или высокий),
 - темп речи (быстрый или медленный),
 - произношение (отчетливое, искаженное, с заиканием, шепелявое, с акцентом или диалектом),
 - манера речи (развязная, с издевкой, с нецензурными выражениями);

- обязательно отметьте звуковой фон (шум автомашин или железнодорожного транспорта, звук теле- или радиоаппаратуры, голоса, либо другие звуки);
- отметьте характер звонка – городской или междугородный;
- обязательно зафиксируйте точное время начала разговора и его продолжительность.

Необходимо, если это возможно, в ходе разговора получить ответы на следующие вопросы:

- куда, кому, по какому телефону звонит этот человек?
- какие конкретные требования он (она) выдвигает?
- выдвигает ли требования он (она) лично, выступает в роли посредника или представляет какую-то группу лиц?
- на каких условиях он (она) или они согласны отказаться от задуманного?
- как и когда с ним (с ней) можно связаться?

Постарайтесь добиться от звонящего максимально возможного промежутка времени для принятия решений по «удовлетворению его требований» или совершения каких-либо иных действий.

Не бойтесь запугиваний преступников, - по окончании разговора немедленно сообщите о нем в правоохранительные органы. Если есть опасения, что ваш телефон прослушивают преступники – перезвоните с другого номера. Практика показывает, что сокрытие факта подобных угроз значительно осложняет положение и способствует безнаказанному совершению преступления.

Поступление угрозы в письменной форме

Угрозы в письменной форме могут поступить к вам как по почте, так и в виде различного рода анонимных материалов (записках, надписях, информации на диске, карте памяти и т.д.).

После получения такого рода документа обращайтесь с ним максимально осторожно.

Постарайтесь не оставлять на нем отпечатков своих пальцев.

Не мните документ, не делайте на нем пометок. По возможности уберите его в чистый плотно закрываемый полиэтиленовый пакет и поместите в отдельную жесткую папку.

Если документ поступил в конверте – его вскрытие производите только с левой или правой стороны, аккуратно отрезая кромки ножницами.

Сохраняйте все: сам документ с текстом, любые вложения, конверт и упаковку, - ничего не выбрасывайте.

Не расширяйте круг лиц, знакомых с содержанием документа.

Все это поможет правоохранительным органам при проведении последующих криминалистических исследований.

Прием от граждан анонимных материалов, содержащих различного рода угрозы и требования, оформляется их письменным заявлением или протоколом принятия устного заявления о получении или обнаружении таких материалов.

Порядок действий частных охранников при отражении вооруженного нападения на объект

1. В случае необходимости применения огнестрельного оружия при отражении вооруженного нападения на объект сотрудники охраны должны руководствоваться ст. 17, 18 Закона РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», ст. 37, 39 УК, ст. 24 Закона РФ «Об оружии».

2. В случае нападения на объект охранник, который первым заметил злоумышленников, обязан подать сигнал «тревога» по радиостанции и продублировать его голосом. Охранники других постов, поэтому сигналу должны блокировать все ходы и выходы здания, прекратить доступ на охраняемый объект, принять меры к отражению вооруженного нападения.

3. Старший объекта (смены), обязан немедленно сообщить о нападении в милицию, руководству службы охраны, оперативному дежурному службы охраны, после чего подключиться к отражению нападения.

4. При отражении вооруженного нападения охранники должны принять меры по ограничению перемещения нападающих внутри здания. Сотрудникам, работающим на объекте, подается команда: «Ложись!».

5. Охранники должны впустить прибывший наряд милиции, указать место происшествия, дать краткую оперативную информацию и остаться у входа в офис.

Захват заложников

Заложничество отличается от непосредственной террористической атаки (взрывов, выстрелов) тем, что сразу заставляет человека переживать вероятность скорой смерти. Этого переживания нет при непосредственной атаке – там оно появится спустя время. В ситуации заложничества, напротив, ожидание смерти появляется сразу. Один страх (отсроченный, в виде запоздалых переживаний уже произошедшего захвата заложников) постепенно накладывается на другой страх (ожидания смерти), как бы удваивая переживания.

Захват может произойти в транспорте, в учреждении, на улице, в квартире.

Если вы оказались заложником, рекомендуем придерживаться следующих правил поведения:

- не допускайте действий, которые могут спровоцировать нападающих к применению оружия и привести к человеческим жертвам;
- переносите лишения, оскорбления и унижения, не смотрите в глаза преступникам, не ведите себя вызывающе;
- при необходимости выполняйте требования преступников, не противоречьте им, не рискуйте жизнью окружающих и своей собственной, старайтесь не допускать истерик и паники;
- на совершение любых действий (сесть, встать, попить, сходить в туалет) спрашивайте разрешение;
- если вы ранены, постарайтесь не двигаться, этим вы сократите потерю крови.

Будьте внимательны, постарайтесь запомнить приметы преступников, отличительные черты их лиц, одежду, имена, клички, возможные шрамы и татуировки, особенности речи и манеры поведения, тематику разговоров и т.д.

Помните, - получив сообщение о вашем захвате, спецслужбы уже начали действовать, и предпримут все необходимое для вашего освобождения.

Во время проведения спецслужбами операции по вашему освобождению неукоснительно соблюдайте следующие требования:

- лежите на полу лицом вниз, голову закройте руками и не двигайтесь;
- ни в коем случае не бегите навстречу сотрудникам спецслужб или от них, так как они могут принять вас за преступника;
- если есть возможность, держитесь подальше от проемов дверей и окон.

Порядок действий сотрудников охраны при захвате заложника на объекте

Незамедлительно известить о происшествии правоохранительные органы.

Прекратить доступ на объект и объявить эвакуацию людей из опасной зоны.

Усилить охрану территории на стратегически важных постах.

Своими действиями ни в коем случае не провоцировать захватчиков.

Контролировать ситуацию и действия преступников со стороны.

Запомнить всю полезную информацию о преступниках: приметы, количество человек, номера машин, имена, клички, приметы и др.

Встретить прибывший наряд полиции, объяснить ситуацию, указать

местонахождения преступников, дать сведения по конструктивным особенностям Объекта.

Далее действовать в соответствии с указаниями сотрудников правоохранительных органов.

Последовательность действий в случае применения отравляющих веществ (ОВ).

Подозрительные предметы, которые могут быть снаряжены отравляющими химическими веществами (ОВ), чаще всего представляют собой различные емкости и предметы хозяйственно-бытового назначения (свертки, пакеты, банки, бутылки) или промышленного назначения (контейнеры, баллоны, бочки и т.д.).

По характеру воздействия на организм ОВ делятся на группы:

- нервно-паралитического действия (V-газы, зарин, зоман),
- обще-ядовитого действия (синильная кислота, хлорциан),
- удушающего действия (фосген, дифосген),
- психо-химического действия (мескалин, лсд, би-зет),
- кожно-нарывного действия (иприт, люизит),
- раздражающего действия (СиЭс, адамсит, хлорацетофенон),
- токсины (мышьяковый водород, фосфористый водород).

Следует знать, что некоторые отравляющие вещества имеют характерный запах:

- Иприт - запах чеснока или горчицы;
- Синильная кислота - запах миндаля;
- Хлорциан - резкий неприятный запах (напоминающий запах миндаля);
- Фосген - запах прелого сена или гнилых фруктов.

Важным свойством сильнодействующих отравляющих веществ является их высокая токсичность, т.е. способность минимальных количеств ОВ вывести

человека из строя на некоторое время и даже привести к смерти. Поражение отравляющими веществами может произойти в результате попадания в внутрь организма человека со слюной или пищей, вдыхания зараженного воздуха, при попадании вещества в глаза, на кожу, на одежду.

Первые признаки поражения вещества: слабость; тошнота и рвота; обильное слюнотечение и кашель; головная боль; резь в глазах, сужение зрачков; затруднение дыхания; учащенное сердцебиение; судороги; покраснение и зуд кожи.

При обнаружении бесхозного предмета с подозрением на вещества охранник должен сначала опросить людей, находящихся рядом. Если хозяин не установлен, охраннику НЕОБХОДИМО:

- немедленно доложить об обнаруженном предмете в службу МЧС и полицию;
- защитить органы дыхания средствами индивидуальной защиты: противогазом, респиратором, а при их отсутствии ватно-марлевой повязкой (шарфом, платком, полотенцем), смоченной водой;
- оцепить место происшествия, оградить опасный предмет;
- объявить эвакуацию людей из опасной зоны;
- прекратить доступ посторонних лиц на объект;
- обеспечить проветривание помещения;
- при прибытии на место происшествия сотрудников МЧС и полиции действовать в соответствии с их указаниями.

Действия охранников в случае возникновения пожара:

1. Оказавшись на месте возникновения пожара до прибытия пожарных, следует в первую очередь отключить электрические приборы (телевизор, утюг, печь и т.д.), накрыть их одеялом, пальто или курткой. Если загорелась электропроводка, необходимо вывернуть пробки или отключить электропитание на щите. Постарайтесь сбить огонь с горящих предметов. Сбросьте на пол и затопчите загоревшиеся занавески и другие предметы
2. Необходимо организовать присутствующих граждан для доставки воды, тушения огня песком, землей и другими подручными средствами, используя при

этом имеющиеся первичные средства тушения пожара (багры, лопаты, кошму, огнетушители и т.д.).

3. Следует срочно вызвать пожарных, а при необходимости иные службы.

4. Важно оперативно организовать эвакуацию граждан из опасных зон задымления, обвала, возможного взрыва и т.п. В первую очередь следует вывести людей с верхних этажей, так как дым всегда устремляется вверх, и огонь может перекрыть пути вывода людей.

5. На месте пожара необходимо прикрывать нос и рот мокрой тканью (платком, шарфом, тряпкой). Оказавшись в задымленной зоне или проходя через нее, следует нагнуться пониже, а при сильном дыме - передвигаться ползком.

6. Оказавшись в изолированном помещении верхних этажей, отрезанном от путей эвакуации огнем и дымом, важно заделать щели влажными тряпками, одеждой, дышать следует нижними слоями воздуха. Окна лучше не открывать. Убедившись, что прибыла помощь и вас могут спасти, можно воспользоваться окном. При наличии балкона стойте на нем и зовите на помощь.

7. Открывая дверь, необходимо убедиться, что она не нагрелась. Всегда существует опасность, что из-за открытой двери вырвутся клубы дыма к огня. Поэтому открывать двери надо медленно, сидя на корточках или стоя у стены рядом с дверью, лицом в противоположную сторону во избежание ожогов.

8. Следует предпринять попытку покинуть помещение по пожарной лестнице, через балкон, по веревке или связанным гардинам, простыням или предметам одежды.

9. Прыгать из окон 2-го этажа можно лишь убедившись, что внизу нет опасных предметов и камней. Перед прыжком необходимо сомкнуть зубы, чтобы не прикусить язык, и приземляться на обе ступни при полусогнутых коленях, но не на пятки и не на носки. Если под рукой находятся подушки, матрасы или иные предметы, смягчающие удар о землю, следует бросить их на место вашего приземления. Прыжки с более высоких этажей опасны для жизни.

10. Для того чтобы снизить высоту прыжка либо перебраться на более низкий этаж, можно использовать одежду, привязав ее к раме окна.

11. Необходимо обязательно проверить, не остались ли дети в других помещениях. Обычно они прячутся под кроватями, в шкафах или иных укромных местах.

12. Нельзя входить в опасную зону при плохой видимости (10 м).

13. Следует опасаться оборванных проводов, в том числе и после ликвидации пожара. Оказавшись возле такого провода, важно проходить осторожно, а чтобы избежать поражения электрическим током, необходимо применять способ движения «нога к ноге», делать шаги не длиннее полступни. Это необходимо для предупреждения так называемого «шагового замыкания».

14. По прибытии пожарных необходимо выполнять все их команды.

15. Важно использовать внутренние пожарные краны, огнетушители, направляя струю на горящую поверхность, начиная сверху. Тушение горючих жидкостей водой недопустимо - это лишь увеличит очаг огня.

16. Покидая зону огня, следует оставить пожарные краны открытыми.

17. Выходя из опасной зоны, необходимо идти навстречу ветру (сквозняку). В зоне сильных промышленных пожаров не следует приближаться к огню, так как возникает движение воздуха в сторону увеличения очага пожара, образуя эффект затягивания предметов в огонь.

Действия после совершения теракта

Ваши действия после совершения теракта (как правило, после приведения в действие взрывного устройства) заключаются в том, чтобы спокойно уточнить и оценить сложившуюся обстановку, после чего:

1. Окажите первую помощь пострадавшим, нуждающимся в ней.
2. По возможности приступайте к освобождению пострадавших из завалов.
3. В случае возможной эвакуации постарайтесь взять документы и предметы первой необходимости.
4. Передвигайтесь осторожно, не трогайте поврежденные конструкции и оголенные провода, остерегайтесь обвалов стен и перекрытий.
5. В разрушенном или поврежденном помещении из-за опасности взрыва скопившихся газов нельзя пользоваться спичками, свечами, факелами, зажигалками.
6. При сильном задымлении для защиты органов дыхания пользуйтесь влажными платками, полотенцами и другими вещами.
7. Строго выполняйте указания и требования должностных лиц.

Если вас завалило обломками стен, то действуйте строго в соответствии со следующими рекомендациями:

- Постарайтесь не падать духом.
- Успокойтесь. Дышите глубоко и ровно.
- Настройтесь на то, что спасатели вас спасут.
- Голосом и стуком привлекайте внимание людей.

– Если вы находитесь глубоко под обломками здания, перемещайте влево-вправо любой металлический предмет (кольцо, ключи и т.п.) для обнаружения вас эхопеленгатором.

– Если пространство около вас относительно свободно, не зажигайте зажигалки. Берегите кислород.

– Продвигайтесь осторожно, стараясь не вызвать нового обвала, ориентируйтесь по движению воздуха, поступающего снаружи.

– Если у вас есть возможность, с помощью подручных предметов (доски, кирпича и т.п.) укрепите потолок от обрушения и ждите помощи. При сильной жажде положите в рот небольшой камешек и сосите его, дыша носом.

В чем состоит особенность действий охранника со специальными средствами, гражданским и служебным оружием в ходе противодействия террористическим угрозам?

👉 *В связи с возможным наличием у охранника служебного и/или гражданского оружия, а также специальных средств, необходимо дополнительно прогнозировать эффективность, а также возможные положительные и отрицательные последствия от их применения, учитывая опасность террористической угрозы.*

Рекомендации для организаций

Рекомендации руководителям

Содержать в исправном состоянии ограждения по всему периметру территорий организаций, учреждений.

Обеспечивать строгий контроль за парковкой всех видов транспортных средств, особенно около учебных и медицинских учреждений.

В каждом учреждении и организации разрабатывать план эвакуации посетителей, персонала, учащихся, поместить его на видном месте.

Запрещать персоналу учреждений и организаций принимать на хранение от посторонних лиц какие-либо предметы и вещи.

Проводить разъяснительную работу с организациями и учреждениями по действию должностных лиц по предупреждению возможных чрезвычайных ситуаций, обусловленных террористическими актами.

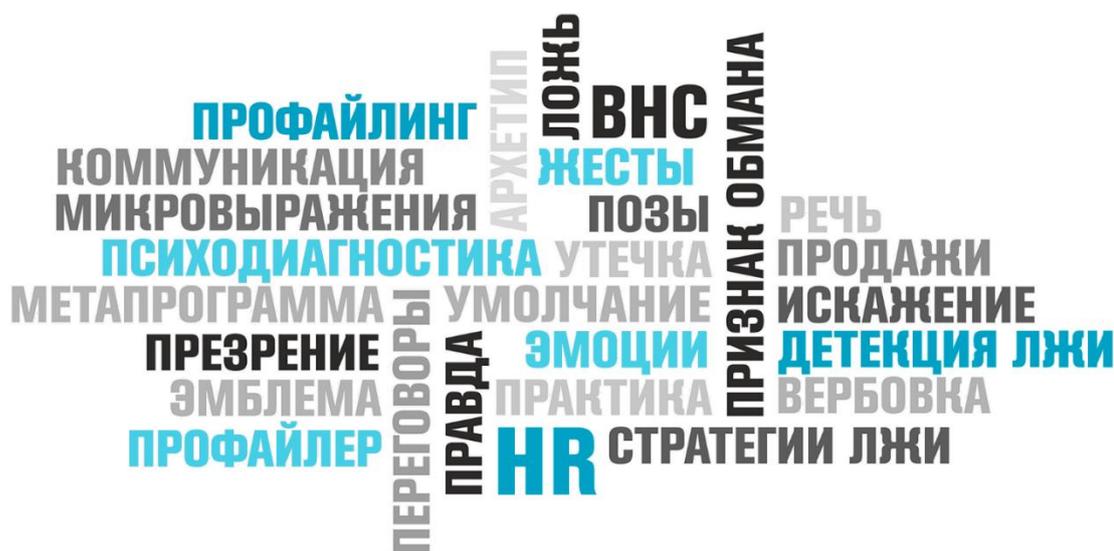
Размещать на информационных стендах буклеты, плакаты, памятки, рекомендации по действию в случае чрезвычайных ситуаций, обусловленных террористическими актами с указанием контактных телефонов соответствующих служб.

Проводить беседы на тему: сохранение стабильных межнациональных отношений и предупреждение межнациональных конфликтов, уважение к традициям и обычаям различных народов и национальностей.

Памятка по предотвращению террористических актов

- ужесточение пропускного режима при входе и въезде на территорию объекта, установку систем сигнализации, аудио- и видеозаписи;
- ежедневные обходы помещений и осмотр мест сосредоточения опасных веществ на предмет своевременного выявления взрывных устройств или подозрительных предметов;
- тщательный подбор и проверка кадров;
- периодическая комиссионная проверка складских помещений;
- организация и проведение совместно с сотрудниками правоохранительных органов инструктажей и практических занятий по действиям в чрезвычайных ситуациях;
- при заключении договоров аренды помещений, в обязательном порядке включать пункты, дающие право администрации, при необходимости осуществлять проверку сдаваемых помещений по своему усмотрению.

ПРОФАЙЛИНГ КАК МЕТОД РАЗОБЛАЧЕНИЯ ТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ НАМЕРЕНИЙ ЧЕЛОВЕКА



«Вранья кризис не коснулся», - говорил главный герой сериала «Обмани меня». Действительно, в современном круговороте политических событий единственное, что остается неизменным – человеческая сущность во главе со всеми природными инстинктами. При всем желании скрыть собственные мысли и страсти ни один из

нас чисто физически сделать этого неспособен. Звучит парадоксально, но мы не управляем сами собой – за нас это делают инстинкты, глубоко спрятанные внутри организма. Нечаянный поворот головы, резкое движение кистью руки и опущенный на мгновение взгляд тут же рушат всю маскировку и обнаруживают наши самые сокровенные желания.

«Основная ваша ошибка заключается в том, что вы недооцениваете значения человеческих глаз. Поймите, что язык может скрыть истину, а глаза - никогда! Вам задают внезапный вопрос, вы даже не вздрагиваете, в одну секунду вы овладеваете собой и знаете, что нужно сказать, чтобы укрыть истину, и весьма убедительно говорите, и ни одна складка на вашем лице не шевельнется, но, увы, встревоженная вопросом истина со дна души на мгновение прыгает в глаза, и все кончено. Она замечена, а вы пойманы!»
Михаил Булгаков, «Мастер и Маргарита»

Если все вышесказанное правда, то невольно возникает вопрос, каким образом ежедневно, если даже не ежечасно, нас предают, обманывают и попросту вводят в заблуждения? Если человека можно прочесть словно книгу по одним только движениям и взглядам, откуда же в современном мире берется такое количество обманутых и обманывающих?

Ответ кроется вовсе не в философии, а в науке с иностранным названием «профайлинг» или «верификация».



Профайлинг – это практичная методика «чтения людей», позволяющая быстро считать с человека его личностные характеристики и привычки, ценности, мотивы и

убеждения, а также спрогнозировать его поведение в интересующем вас контексте или ситуации.

Специалисты этой области – единственные, кто умеют за считанные минуты составить психологический портрет своего собеседника. Их главная задача – определять не столько тайные мысли, сколько уровень угрозы, которую тот или иной субъект может представлять для общества. По этой причине профайлеры тщательно следят за обстановкой на главных транспортных узлах нашей страны.

Вокзалы, аэропорты, торговые центры и остальные места большого скопления людей, таким образом, становятся своеобразным полем для психологических игр, где террористам противостоят живые детекторы лжи. Причем сама битва осуществляется только взглядом и только у одной из сторон конфликта, вторая же, тем временем, и вовсе не знает о том, что вокруг идет «война».

«Начинается с простого: есть даже термин такой «массовый профайлинг» – то есть анализ людей в условиях минимального времени и большого скопления людей. В таких обстоятельствах взгляд эксперта анализирует те элементы толпы, которые проще всего выявить на первичном этапе: человек в одежде, больше напоминающей балахоны, особенно если она совершенно не подходит погодным условиям, с большими сумками, рюкзаками, в неяркой одежде, держащиеся отстраненно — тех кто отличается от общей картины и выбивается по каким либо внешним или поведенческим признакам», - рассказывает ведущий российский профайлер и полиграфолог Анна Кулик.

Этот первичный осмотр разбивает толпу на касты относительно безопасных и потенциально опасных граждан. Последние, собственно, и являются пищей для работы специалистов.

Давайте вспомним, как часто вы наблюдали подобную картину в одном из общественных мест: человек, стоящий в людском потоке, кажется неприметным и даже сливающимся с толпой, однако по неизвестной причине его берут под руки сотрудники полиции и просят следовать за ними. Даже если вы и наблюдали подобные действия, то, скорее всего, недоумевали, чем же мог провиниться этот неприметный субъект, похожий скорее на обиженного жизнью человека, чем на уголовного преступника или террориста-смертника. Тем не менее, именно такие субъекты в большей степени привлекают профайлеров.

«На следующем этапе более детально анализируются личности, попавшие в поле зрения профайлера: важно понимать, почему человек ведет себя девиантно, учитывать контекст ситуации. Террориста может выдать его эмоциональное состояние, которое на микроуровне (видном эксперту по мимике) может находиться в агрессивном, сконцентрированном состоянии, так как сфокусирован на готовность к действиям. Возможно выражение тревоги, страха на лице, так как порой, насколько бы не был подготовлен массовый убийца, инстинкт самосохранения может взять верх (но такое случается все реже). И следующий вариант: отрешенное, фанатичное и сконцентрированное лицо, с неменяющейся мимикой, несмотря на происходящие вокруг стимулы. Это далеко не все признаки, так как очень много тонких особенностей и деталей в данной сфере», - поясняет Анна.

При этом очень важно учитывать особенности характера и ситуации, так как любой человек может быть обеспокоен, сильно зол или просто задумчив, что вызовет интерес к нему профессионалов. По этой причине задача профайлера заключается в том, чтобы отличить жизненные эмоции обычных людей от «маски террориста».

Выполнить эту задачу без профессиональной подготовки невозможно, поэтому детекторы-самоучки, чьи знания основываются на прочтении нескольких книг курса психологии или приемов НЛП, к работе в сфере безопасности не допускаются.

Быть естественным злоумышленником априори не может. Так или иначе, но он выдаст себя за счет неуловимых простым взглядом деталей. Другой вопрос, если мирный человек эмоционально подавлен – тогда понять его намерения становится сложнее.

По словам профайлеров, естественное поведение человека находится на границе этих контрастных типов: эмоционально скупого и нервно-взволнованного. Грубо говоря, все, что отклоняется в ту или иную сторону неизбежно вызывает подозрения профайлера во время экспресс-анализа людской массы.

Собственно, исходя из ювелирной специфики самой профессии, специалисты в этой области выделяют несколько основных законов работы, соблюдая которые точность попадания в преступника будет наиболее высокой.

Во-первых, важно, чтобы профессионал-профайлер был предельно аккуратен с анализируемым человеком – в противном случае сам процесс анализа в разы усложнится. Во-вторых, настоящий профессионал не имеет права на предвзятое отношение к объекту своего исследования. В данном случае закон о том, что «встречают по одежке» нередко дает сбой. Внешний же вид можно рассматривать только в совокупности с подозрительным поведением. В-третьих, никогда не афишировать свою работу, а при выполнении задачи не выставлять свои знания и

навыки на всеобщее обозрение. Напоследок, каждому эксперту необходимо использовать весь багаж своих знаний, одновременно пользуясь несколькими методиками анализа – так погрешности в работе будут минимальными.

Правовая основа противодействия терроризму и обеспечение антитеррористической защиты охраняемых объектов.

Правовую основу по организации борьбы с терроризмом в Российской Федерации составляют:

- **Конституция Российской Федерации:**

предусматривает равенство всех перед законом и судом, право на жизнь, право на свободу передвижения, свободу определения национальной принадлежности и пользование родным языком, свободу совести и вероисповедания, активные и пассивные избирательные права. Террористическая и экстремистская деятельность направлена на нарушение большинства норм, предусмотренных гл. 1 и 2 Конституции РФ.

Конституция РФ, устанавливая, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, и, признавая идеологическое многообразие в качестве одной из основ конституционного строя, гарантирует каждому свободу совести, свободу вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные или иные убеждения и действовать в соответствии с ними; свободу мысли и слова; право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом (ст. 2, ч. 1 ст. 13, ст. 28, ч. 1 и 4 ст. 29) наряду с иными правами и свободами, включая право на объединение и свободу деятельности общественных объединений (ч. 1 ст. 30); указанные свободы определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18).

В России запрещаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни (ч. 5 ст. 13).

- **Федеральный закон Российской Федерации от 6 марта 2006 г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму»:**

Настоящий Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и

борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

В настоящем Федеральном законе даются основные понятия:

1) **терроризм** - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий;

2) **террористическая деятельность** - деятельность, включающая в себя:

а) организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;

б) подстрекательство к террористическому акту;

в) организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

г) вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;

д) информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;

е) пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности;

3) **террористический акт** - совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях;

4) **антитеррористическая защищенность объекта (территории)** - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

- **Указ президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. №116 «О мерах по противодействию терроризму»;**

- **Указ Президента Российской Федерации от 14 июня 2012 г. N 851 "О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства"**:

Уровни террористической опасности устанавливаются в целях своевременного информирования населения о возникновении угрозы террористического акта и организации деятельности по противодействию его совершению. Регламентирован порядок их введения.

Если есть данные о реальной возможности теракта, но они требуют подтверждения, объявляется повышенный уровень – «синий»; при подтверждении такой информации - высокий «желтый»; при непосредственной угрозе теракта или его совершении - критический «красный». При устранении угрозы теракта введенный уровень террористической опасности отменяется.

Каждому уровню соответствуют определенные дополнительные меры безопасности. Так, при «синем» предусмотрено:

- усиленное патрулирование общественных мест (в том числе с кинологами);
- места массового скопления граждан, тепло-, газопроводы и энергосистемы обследуют на предмет наличия взрывных устройств;
- усиливается досмотр в аэропортах, метро, на вокзалах;
- населению разъясняют, как вести себя в условиях угрозы теракта.

При «желтом» уровне к вышеперечисленным мерам добавляются:

- ужесточение контроля за регистрацией граждан по месту жительства и пребывания;
- проверка готовности соответствующих подразделений к пресечению теракта и спасению людей.

При «красном» уровне:

- усиливают охрану наиболее вероятных объектов для теракта;
- приводят в состояние готовности все группировки сил и средств;
- принимают неотложные меры по спасению людей и охране имущества;
- проводят досмотр автотранспорта.

Уровень террористической опасности устанавливается *на срок не более 15 суток*.

«Синий» и «желтый» уровни вводятся, изменяются и снимаются по решению председателя антитеррористической комиссии в соответствующем субъекте Федерации по согласованию с руководителем территориального органа безопасности в этом регионе. О принятом решении немедленно информируется глава Национального антитеррористического комитета (НАК).

«Красный» уровень устанавливается и отменяется председателем НАК по представлению главы региональной антитеррористической комиссии. Глава НАК вправе вводить и снимать любой уровень террористической опасности.

Указом устанавливается порядок информирования об угрозе совершения или о совершении террористического акта (на какой срок и в пределах какой территории).

О введении, изменении или отмене уровня террористической опасности немедленно сообщается через СМИ.

- **В отношении детских садов, школ, образовательных организаций среднего профессионального образования действует Постановление Правительства РФ №1006 от 2.08.2019 г.;**
- **Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2013 г. № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)»:**

Данным постановлением определено, *как разрабатываются требования к антитеррористической защищенности объектов*. Речь не идет о транспортной инфраструктуре, о транспортных средствах и об объектах топливно-энергетического комплекса.

Требования составляют федеральные органы исполнительной власти и госкорпорация «Росатом» по согласованию с ФСБ России и МВД России в отношении объектов (территорий), правообладателями которых они являются или которые относятся к сфере деятельности, предполагающей их использование. В отношении иных мест массового пребывания людей и объектов, подлежащих обязательной охране полицией, - МВД России по согласованию с ФСБ России.

В требованиях должны содержаться меры, направленные на воспрепятствование неправомерному проникновению на объект (территорию); на выявление потенциальных нарушителей установленного режима; на пресечение

попыток совершить террористический акт и др. Можно предусмотреть дополнительные меры.

Помимо этого, формируется паспорт безопасности. Перечислены сведения, которые нужно в нем отразить. Определяются лица, которые составляют паспорт, утверждают его. Устанавливается процедура актуализации паспорта.

- **Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ):**

в ст. ст. 205.2, 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2 предусматривает уголовную ответственность соответственно за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма, публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, организацию экстремистского сообщества, организацию деятельности экстремистской организации. Ряд иных норм уголовного закона также определяют ответственность за совершение отдельных форм экстремистской деятельности, в частности за финансирование экстремистской деятельности (ст. 282.3 УК РФ). Статья 282.3 УК РФ предусматривает ответственность за предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг, заведомо предназначенных для финансирования организации, подготовки и совершения хотя бы одного из преступлений экстремистской направленности либо для обеспечения деятельности экстремистского сообщества или экстремистской организации. Квалифицированный состав предполагает совершение тех же деяний, совершенных лицом с использованием своего служебного положения (ч. 2 той же статьи).

За публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности предусмотрена уголовная ответственность.

- **Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП):**

Отечественное законодательство предусматривает также административную ответственность за совершение действий, связанных с экстремистской деятельностью и терроризмом. Согласно ст. 20.29 КоАП РФ массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а равно их производство либо хранение в целях массового распространения - влечет наложение административного штрафа.

В Уголовном кодексе РФ (статья 205) дается **определение террористического акта** (ТА). Это – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях

воздействия на принятие решения органами власти или международными организациями, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Требования к нормативно-правовой базе (НПБ) противодействия терроризму изложены в п. 26 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 5 октября 2009 г.).

Правовое обеспечение противодействия терроризму включает в себя постоянный мониторинг и анализ терроризма как явления, проблем в организации деятельности субъектов противодействия терроризму, законодательства Российской Федерации и международного опыта в данной области, подготовку и принятие соответствующих правовых актов, направленных на повышение эффективности противодействия терроризму.